

znak: WO.422.39.2017
11NFZ/ZRP/DML/89596/2017

Gdańsk, dnia 11 września 2017 r.

**Specjalistyczna Przychodnia Lekarska
"Śródmieście" Spółka z ograniczoną
odpowiedzialnością,
ul. Armii Krajowej 44
81-366 Gdynia****DECYZJA nr 45/2017****z dnia 11 września 2017 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach”, w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm. – dalej k.p.a.) – po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

**Specjalistyczna Przychodnia Lekarska "Śródmieście"
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,
ul. Armii Krajowej 44
81-366 Gdynia**

dotyczącego rozstrzygnięcia z dnia 30.08.2017 r.

postępowania nr: **11-17-000595/REH/05/1/05.1310.208.02/01**

w rodzaju: rehabilitacja lecznicza

w zakresie: fizjoterapia ambulatoryjna

na obszar: 2262 - Gdynia

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

Oddała odwołanie.**Uzasadnienie**

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, działając na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy o świadczeniach, ogłosił w dniu 13.06.2017 r. postępowanie konkursowe poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.10.2017 r. do 30.09.2022 r. w rodzaju rehabilitacja lecznicza w zakresie fizjoterapia ambulatoryjna na obszarze: 2262 – Gdynia.

Ogłoszenie określało wartość zamówienia na kwotę nie wyższą niż 1 196.611,50 zł na okres rozliczeniowy od 01.10.2017 r. do 31.12.2017 r. oraz określało maksymalną liczbę umów, które zostaną zawarte po przeprowadzeniu postępowania na 10 umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. Wskazano, że oferty mogą składać podmioty będące świadczeniodawcami i spełniające wymagania określone m.in. w Zarządzeniu nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej ze zm., Zarządzeniu nr 130/2016/DSOZ

Prezesa NFZ w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzajach rehabilitacja lecznicza oraz programy zdrowotne w zakresie świadczeń – leczenie dzieci i dorosłych ze śpiączką ze zm., oraz przepisach wskazanych w ogłoszeniu ogólnie obowiązujących.

Zgodnie z ogłoszeniem, oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć do dnia 27.06.2017 r., a otwarcie miało nastąpić w siedzibie POW NFZ w dniu 30.06.2017 r. Z uwagi na wprowadzenie nowej wersji programu „OFERTOWANIE” termin składania ofert został przesunięty na dzień 30.06.2017 r., a termin otwarcia na dzień 05.07.2017 r.

Na ogłoszone postępowanie konkursowe wpłynęło w terminie 14 ofert. Do dalszego postępowania komisja konkursowa przyjęła 14 ofert.

Wszystkie oferty zostały sprawdzone pod względem spełniania warunków formalnych.

Do części niejawnego postępowania zakwalifikowano 14 ofert. Wszystkie spełniały wymagania określone w aktach prawnych wskazanych w ogłoszeniu o postępowaniu.

Wszystkie oferty zostały sprawdzone pod względem spełniania warunków formalnych. Komisja konkursowa wezwała do uzupełnienia braków formalno-prawnych 9 oferentów, w tym Odwołującego się. Braki zostały uzupełnione w terminie. Jena oferta została odrzucona w części z powodu niespełnienia warunków wymaganych określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia na podstawie art. 146 ust. 1 pkt. 2 ustawy.

Komisja konkursowa przeprowadziła weryfikację u pięciu oferentów, w tym u Odwołującego się, którzy dotychczas nie posiadali zawartej umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z Narodowym Funduszem Zdrowia w zakresie, na który zostały złożone oferty. Przeprowadzona weryfikacja w odniesieniu do Odwołującego potwierdziła zgodność złożonej oferty ze stanem faktycznym.

Komisja Konkursowa, mając na względzie postanowienia § 15 ust. 1 - 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22.12.2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz. U. 2014 r. poz. 1980 ze zm.), podjęła decyzję o przeprowadzeniu negocjacji z 10 oferentami. Negocjacje przeprowadzone zostały korespondencyjnie, poprzez przesłanie protokołów z negocjacji z propozycjami odzwierciedlającymi propozycje świadczeniodawców zawarte w ofertach. Protokoły zawierały również pouczenie, że ich podpisanie nie jest jednoznaczne z zawarciem umowy.

Wszyscy świadczeniodawcy odesłali podpisane protokoły z negocjacji. Odwołujący nie został zaproszony do negocjacji.

Na podstawie art. 151 ust. 1 ustawy o świadczeniach w dniu 25.08.2017 r. nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania 11-17-000595/REH/05/1/05.1310.208.02/01, w którym wybrano dziesięć podmiotów:

- Centrum Medyczne Dąbrowa -Dąbrówka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Sojowa 22, 81-589 Gdynia,
- Przychodnia Morska Janczewscy Spółka z o. o., ul. Kołobrzeska 23 F/6, 80-390 Gdańsk,
- "VITA-MED CENTRUM OPIEKI MEDYCZNEJ" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Wejherowska 59, 81-049 Gdynia,
- DOKTOR KRASICKI Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Zakręt do Oksywia 3, 81-244 Gdynia,
- Jarosław Popiołkiewicz, ul. Szarych Szeregów 16, 81-471 Gdynia,
- Przychodnia Lekarska Obłuże II Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, mjr. Henryka Sucharskiego 2, 81-157 Gdynia,
- Caritas Archidiecezji Gdańskiej, ul. Niepodległości 778, 81-805 Sopot,
- Wojciech Paweł Mocek, ul. inż. J. Śmidowicza 55/9, 81-127 Gdynia,
- "Zakład Rehabilitacji" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Chwarznieńska 136- 38, 81-602 Gdynia,
- MEDICA PLUS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Stanisława Lema 21, 80-126 Gdańsk.

Komisja dokonała wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym. W postępowaniu nie zostały wybrane 4 oferty, w tym Odwołującego się. Najwyżej oceniona oferta otrzymała 72,000 punkty, ostatnia z wybranych otrzymała 47,000 punktów, w tym za kryteria cenowe 10,000 punktów i za kryteria nie

Lp.	Pytanie	Pkt.max	Centrum Medyczne Dąbrowa -Dąbrowka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Sołowa 22, 81-589 Gdynia	Przychodnia Morska Janczewscy Spółka z o. o., ul. Kolobrzeka 23 F/6, 80-390 Gdańsk	"VITA-MED CENTRUM OPIEKI MEDYCZNEJ" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Wejherowska 59, 81-049 Gdynia	DOKTOR KRASICKI Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Zakręt do Oksywia 3, 81-244 Gdynia	Jarosław Popojkiewicz, ul. Szarych Szeregów 16, 81-471 Gdynia	Przychodnia Lekarska Obłuze II Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, mjr. Henryka Sucharskiego 2, 81-157 Gdynia	Caritas Archidiecezji Gdańskiej, ul. Niepodległości 778, 81-805 Sopot	Wojciech Paweł Mceek, ul. inż. J. Śmidołowicza 55/5, 81-127 Gdynia	"Zakład Rehabilitacji" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Chwarzeńska 136-138, 81-602 Gdynia	MEDICA PLUS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Stanisława Lema 21, 80-126 Gdańsk	Specjalistyczna Przychodnia Lekarska "Śródmieście" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Armii Krajowej 44, 81-366 Gdynia	
1.1	KOMPLEKSOWOŚĆ													
1.1.1	SPOSÓB WYKONYWANIA UMOWY													
1.1.1.1	REH_2 Oferent realizuje na podstawie umowy proces leczenia świadczeniobiorców w zakresie lekarskiej ambulatoryjnej opieki rehabilitacyjnej.	2,0000	2,0000	2,0000	0,0000	2,0000	2,0000	2,0000	0,0000	2,0000	2,0000	0,0000	0,0000	0,0000
1.1.1.2	REH_2 Oferent realizuje na podstawie umowy proces leczenia świadczeniobiorców w zakresie rehabilitacji ogólnoustrojowej w ośrodku lub oddziale dziennym.	2,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
1.1.1.3	REH_2 Oferent realizuje na podstawie umowy proces leczenia świadczeniobiorców w zakresie rehabilitacji ogólnoustrojowej w warunkach stacjonarnych.	2,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	2,0000	0,0000	2,0000	0,0000	0,0000	0,0000
1.2	JAKOŚĆ													
1.2.1	PERSONEL													
1.2.1.1	REH_2 Magister fizjoterapii z co najmniej 5-letnim doświadczeniem jako fizjoterapeuta - równoważnik co najmniej 1/2 etatu.	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000	12,0000
1.2.1.2	REH_2 Specjalista w dziedzinie fizjoterapii - równoważnik co najmniej 1/2 etatu.	17,0000	17,0000	17,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
1.2.1.3	REH_2 Zapewnienie konsultacji lekarza specjalisty w dziedzinie rehabilitacji medycznej.	4,0000	4,0000	4,0000	4,0000	4,0000	4,0000	4,0000	4,0000	4,0000	4,0000	4,0000	4,0000	0,0000
1.2.2	WYNIKI KONTROLI I INNE NIEPRAWIDŁOWOŚCI													
1.2.2.4	REH_W Nieprzekazanie wymaganych informacji o prowadzonych listach oczekujących na udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej, co najmniej za dwa okresy sprawozdawcze (miesięczne) w okresie 12 miesięcy poprzedzającym o 2 miesiące miesiąc obejmujący termin złożenia oferty.	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	- 0,5000	0,0000	0,0000
1.2.3	SPRZĘT, APARATURA MEDYCZNA, POMIESZCZENIA													
1.2.3.1	REH_2 Urządzenie wytwarzające impulsowe pole elektromagnetyczne wysokiej częstotliwości - w miejscu udzielania świadczeń.	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	3,0000	0,0000
1.2.3.2	REH_2 Wanny do masażu wirowego kończyn górnych i kończyn dolnych - w lokalizacji.	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	0,0000
1.2.3.3	REH_2 Zestaw do kriostymulacji parami azotu - w miejscu udzielania świadczeń.	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000
1.2.3.4	REH_2 Sala gimnastyczna stanowiąca odrębne pomieszczenie - w miejscu udzielania świadczeń.	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000	3,0000
1.2.3.5	REH_2 Basen rehabilitacyjny - na jedną osobę korzystającą z basenu powinno przypadać co najmniej 4 m2 lustra wody w basenie, dla osób dorosłych nieka basenowa powinna być napełniona wodą na głębokość od 0,7 m do 1,35 m, a dla dzieci od 0,6 m do 0,75 m - w lokalizacji.	6,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
1.2.3.6	REH_2 Kriokomora - w lokalizacji.	4,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
1.2.3.7	REH_2 Przebiegarnia dla świadczeniobiorców stanowiąca odrębne pomieszczenie - w miejscu udzielania świadczeń.	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000	2,0000
1.2.4	POZOSTAŁE WARUNKI													
1.2.4.1	REH_W Certyfikat ISO 9001 systemu zarządzania jakością.	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	0,0000	0,0000	0,0000	1,0000
1.2.4.2	REH_W Certyfikat ISO 27 001 systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji.	1,0000	0,0000	0,0000	1,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
1.2.4.3	REH_W Prowadzenie dokumentacji medycznej	4,0000	4,0000	2,0000	2,0000	0,0000	0,0000	2,0000	2,0000	4,0000	0,0000	2,0000	2,0000	2,0000
1.2.4.4	REH_2 W jednostce jest prowadzone szkolenie specjalizacyjne fizjoterapeutów przez podmiot wpisany na listę jednostek akredytowanych do prowadzenia szkolenia specjalizacyjnego w dziedzinie fizjoterapii.	2,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
1.3	DOSTĘPNOŚĆ													
1.3.1	DOSTĘPNOŚĆ													
1.3.1.1	REH_W Odrębna aplikacja służąca wykonaniu obowiązku zapewnienia bieżącej rejestracji świadczeniobiorców drogą elektroniczną, ze zwrotnym automatycznym wskazaniem terminu.	1,0000	1,0000	1,0000	0,0000	1,0000	0,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	0,0000	1,0000	1,0000
1.3.2	DOSTĘPNOŚĆ HARMONOGRAM PRACY													
1.3.2.1	REH_2 Czas pracy zakładu - co najmniej 5 dni w tygodniu, co najmniej 10 godzin dziennie.	5,0000	5,0000	5,0000	5,0000	5,0000	5,0000	5,0000	5,0000	5,0000	0,0000	5,0000	5,0000	5,0000
1.4	CIĄGŁOŚĆ													
1.4.1	CIĄGŁOŚĆ													
1.4.1.1	REH_W W dniu złożenia oferty oferent realizuje na podstawie umowy proces leczenia świadczeniobiorców	6,0000	6,0000	0,0000	6,0000	6,0000	6,0000	6,0000	6,0000	6,0000	6,0000	4,0000	0,0000	0,0000
1.4.1.2	REH_W Rozliczenie na rzecz świadczeniobiorców do 18. roku życia w okresie 12 miesięcy poprzedzającym o 2 miesiące miesiąc obejmujący termin złożenia oferty	6,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
1.6	INNE													
1.6.1	INNE													
1.6.1.1	REH_W Współpraca z Agencją - realizacja umowy, o której mowa w art. 311c ust. 4 ustawy o świadczeniach, w zakresie świadczeń objętych przedmiotem postępowania.	2,0000	2,0000	0,0000	2,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
Razem		90,0000	67,0000	57,0000	46,0000	44,0000	43,0000	43,0000	43,0000	39,0000	38,5000	37,0000	28,0000	0,0000

W niniejszym postępowaniu zaplanowano ilość świadczeń 1 139.630 na kwotę 1 196.611,50 zł, a ilość świadczeń zakupiona 1 233.420 na kwotę 1 196.610,30 zł. Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone w 100 %. W wyniku rozstrzygnięcia postępowania konkursowego zostanie zawarte 10 umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zgodnie z maksymalną ilością jaka została określona w ogłoszeniu.

W dniu 05.09.2017 r. do Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia wpłynęło odwołanie złożone przez oferenta Specjalistyczna Przychodnia Lekarska "Śródmieście" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Armii Krajowej 44, 81-366 Gdynia od rozstrzygnięcia postępowania 11-17-000595/REH/05/1/05.1310.208.02/01.

Oferent zarzuca zaskarżonemu rozstrzygnięciu naruszenie przepisów prawa – w szczególności art. 148 ust.1 powołanej wyżej ustawy z dnia 27.08.2004 r. oraz przepisów Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, powodujące uszczerbek w interesie prawnym świadczeniodawcy będącym uczestnikiem postępowania. Oferent zarzuca, że zaskarżonym rozstrzygnięciu nie przyznano Odwołującemu się punktów na świadczenia w pracowni fizjoterapii. Oferent wnosi o przyznanie 210.000 punktów, zgodnie z ofertą Przychodni.

Odwołujący podnosi, że uruchomienie pracowni fizjoterapii w Przychodni i wykonywanie świadczeń w ramach kontraktu zawartego z Narodowym Funduszem Zdrowia, pozwoli na realizowanie świadczeń specjalistycznych, w zakresie pełnej koordynacji leczenia (opieka skoordynowana).

Odwołanie zostało złożone w terminie.

Zgodnie z art.154 ust.6a ustawy o świadczeniach, stronami postępowania są świadczeniodawca, który złożył odwołanie oraz świadczeniodawcy, którzy zostali wybrani do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu. Tym samym w niniejszym postępowaniu stronami są:

- Centrum Medyczne Dąbrowa -Dąbrówka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Sojowa 22, 81-589 Gdynia,
- Przychodnia Morska Janczewscy Spółka z o. o., ul. Kołobrzeska 23 F/6, 80-390 Gdańsk,
- "VITA-MED CENTRUM OPIEKI MEDYCZNEJ" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Wejherowska 59, 81-049 Gdynia,
- DOKTOR KRASICKI Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Zakręt do Oksywia 3, 81-244 Gdynia,

- Jarosław Popiołkiewicz, ul. Szarych Szeregów 16, 81-471 Gdynia,
- Przychodnia Lekarska Obłuże II Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, mjr. Henryka Sucharskiego 2, 81-157 Gdynia,
- Caritas Archidiecezji Gdańskiej, ul. Niepodległości 778, 81-805 Sopot,
- Wojciech Paweł Mocek, ul. inż. J. Śmidowicza 55/9, 81-127 Gdynia,
- "Zakład Rehabilitacji" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Chwarznieńska 136- 38, 81-602 Gdynia,
- MEDICA PLUS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Stanisława Lema 21, 80-126 Gdańsk.
- Specjalistyczna Przychodnia Lekarska "Śródmieście" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Armii Krajowej 44, 81-366 Gdynia.

Pismem z dnia 05.09.2017 r. Odwołujący się został poinformowany o wszczęciu postępowania administracyjnego zainicjowanego jego odwołaniem oraz, że zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący się w dniu 08.09.2017 r. skorzystał z powyższego uprawnienia, zapoznając się z ofertami podmiotów wybranych w postępowaniu w tym z tzw. rankingiem końcowym i nie wniósł dodatkowych zarzutów do złożonego odwołania. Po szczegółowym zapoznaniu się z przebiegiem postępowania konkursowego oraz treścią odwołania, Dyrektor POW NFZ stwierdza, że:

odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.

Rozpatrując przedmiotowe odwołanie należało zauważyć, co następuje:

Zgodnie z art. 154 ust. 2 i 3 ustawy Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia rozpatruje odwołanie w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania i wydaje decyzję administracyjną w tej sprawie. Odwołanie, stosownie do treści art. 152 ust. 1 oraz art. 154 ust. 1 ustawy, przysługuje świadczeniodawcy, biorącemu udział w postępowaniu, jeżeli jego interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Wskazać przy tym należy, że postępowanie zainicjowane wniesionym odwołaniem jest postępowaniem kontrolnym w stosunku do postępowania o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i służy ono, co do zasady, weryfikacji zaskarżonego rozstrzygnięcia, umożliwiając jego wzruszenie. Zasadniczym celem organu rozpatrującego odwołanie jest zbadanie, czy rozstrzygnięcie postępowania, dokonane przez komisję, zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania, a okoliczności podniesione w odwołaniu miały wpływ na ocenę możliwości zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej z wybranymi podmiotami. Organ rozpoznający sprawę nie przeprowadza ponownie postępowania, ale w oparciu o akta sprawy bada, czy faktycznie doszło do naruszenia zasad postępowania przy dokonaniu rozstrzygnięcia postępowania i czy w związku z tym interes prawny Odwołującego się doznał naruszenia.

Zgodnie z art. 134 ust. 1 ustawy, Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Komisja konkursowa dokonała weryfikacji wszystkich ofert w oparciu o warunki wymagane, określone w aktach prawa powszechnie obowiązującego oraz zarządzeniach Prezesa NFZ, wyszczególnionych we wniosku nr 2017/00040 o ogłoszeniu postępowania przeprowadzonego w trybie konkursu ofert i ogłoszonego w dniu 13.06.2017 r.

Warunki wymagane były znane wszystkim oferentom, co zostało potwierdzone w złożonych przez nich oświadczeniach.

Dokonując oceny przeprowadzonego postępowania konkursowego w rodzaju rehabilitacja lecznicza nr 11-17-000595/REH/05/1/05.1310.208.02/01 w trakcie postępowania odwoławczego zainicjowanego złożonym przez podmiot leczniczy Specjalistyczna Przychodnia Lekarska "Śródmieście" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Armii Krajowej 44, 81-366 Gdynia odwołaniem do organu I instancji, należy ponadto wskazać, iż:

- 1) oferta Odwołującego została przyjęta do postępowania konkursowego, a jej ocena została dokonana zgodnie z kryteriami określonymi w art. 146 ust.1 pkt 2 i wymienionymi w art. 148 ustawy o świadczeniach, z uwzględnieniem kryteriów szczegółowych określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. 2016 r., poz. 1372 ze zm. – dalej rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert);
- 2) na podstawie ankiet wypełnionych przez oferentów w ofercie, komisja konkursowa **dokonała** analizy porównawczej ofert biorących udział w postępowaniu konkursowym obejmujących jakość, ciągłość, kompleksowość oraz cenę i ilość, a także dokonała ich oceny punktowej (zgodnie z wymogami określonymi w załączniku nr 5 do rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert, kryterium dostępności nie było przedmiotem analiz); nadmienić należy, iż ocena ofert odbywa się poprzez system informatyczny, co dodatkowo daje gwarancję stosowania jednakowych kryteriów wobec wszystkich oferentów;
- 3) wartość punktowa w danym kryterium wynikała z sumowania punktów uzyskanych w poszczególnych pytaniach ankietowych na podstawie udzielonych przez oferentów odpowiedzi i wartości punktowej ustalonej według zarządzenia nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej;
- 4) kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania;
- 5) wszyscy oferenci, w tym Odwołujący się w oświadczeniu załączonym do oferty oświadczyli, iż zapoznali się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłosili do nich zastrzeżeń oraz przyjęli je do stosowania.

Określone w art. 134 ustawy o świadczeniach zasady prowadzenia postępowania o zawarcie umowy to zasada równego traktowania wszystkich uczestników postępowania oraz zachowanie zasad uczciwej konkurencji.

Równe traktowanie polega na tym, by wszystkie wymagania, informacje i wyjaśnienia, a także dokumenty związane z postępowaniem o zawarcie umowy były udostępniane na tych samych zasadach wszystkim oferentom. Natomiast sposobem gwarantującym prowadzenie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji jest prowadzenie postępowania w taki sposób, by nie dopuścić do przekazania, ujawnienia lub wykorzystania informacji stanowiących tajemnicę danego podmiotu - osobom trzecim. Należy dodatkowo mieć na uwadze, iż w myśl art. 138 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej - do postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej nie stosuje się przepisów ustawy o zamówieniach publicznych.

Celem postępowania odwoławczego jest zbadanie, czy w wyniku postępowania konkursowego nie doznał uszczerbku interes prawny świadczeniodawcy, którego oferta nie została wybrana, a więc jest ono wyłącznie postępowaniem weryfikującym, czy w trakcie konkursu były przestrzegane zasady wynikające z przepisów prawa. Badając, czy doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się, organ rozpoznający odwołanie zobowiązany jest ustalić, czy na skutek naruszenia prawa nie nastąpił uszczerbek w możliwości uzyskania umowy, nie zaś jakikolwiek uszczerbek w interesie prawnym oferenta. Oznacza to, że badaniu podlega, czy naruszone zostały przez Komisję konkursową zasady postępowania, a więc konkretny przepis prawny, co mogłoby mieć wpływ na ocenę możliwości zawarcia umowy o udzielanie świadczeń.

Mając na uwadze powyższe, odnosząc się do treści odwołania należy stwierdzić, że: W postępowaniu nr 11-17-000595/REH/05/1/05.1310.208.02/01 każda ze złożonych ofert, także Odwołującego oceniana była według tych samych kryteriów i mogła za każde z nich uzyskać taką samą ilość punktów. W przedmiotowym postępowaniu do zawarcia umów zostały wybrane oferty, które spełniały stawiane wymagania, w kolejności wynikającej z rankingu końcowego, do wykorzystania kwoty, którą zamawiający określił w ogłoszeniu na realizację świadczeń gwarantowanych.

Komisja Konkursowa, mając na względzie postanowienia § 15 ust. 1 - 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22.12.2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz. U. 2014 r. poz. 1980 ze zm.), podjęła decyzję o przeprowadzeniu negocjacji z 10 oferentami zakwalifikowanymi do części niejawnej postępowania, którzy otrzymali najwyższą łączną ocenę uzyskaną na podstawie kryteriów niecenowych.

Podkreślić należy, iż postępowanie konkursowe prowadzi się w celu zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zatem na każdym jego etapie komisja konkursowa podejmuje działania zmierzające do wyboru ofert i zawarcia umów w takiej liczbie, która zapewni świadczeniobiorcom dostęp do świadczeń zdrowotnych określonego rodzaju. Działania komisji nie mają jednak prowadzić do zawarcia umów ze wszystkimi oferentami, biorącymi udział w postępowaniu. Zgodnie z ideą konkursu, zadaniem komisji jest wybór najkorzystniejszych ofert, w ramach kwoty zamówienia. Nie oznacza to konieczności zawierania umów z każdym z oferentów przystępujących do konkursu. Konkurs ofert nie stanowi zatem gwarancji przedłużenia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, ani nie jest też gwarancją jej zawarcia, jest zaś trybem wyboru oferentów celem zawarcia umów w poszczególnych zakresach i rodzajach świadczeń.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie Dyrektora POW NFZ, nie zostały naruszone obowiązujące zasady przeprowadzania przedmiotowego postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, a interes prawny Odwołującego nie doznał uszczerbku, o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy o świadczeniach należało je oddalić.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2016r., poz. 1793 ze zm.), od niniejszej decyzji przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy do Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. W oparciu o art. 52 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu

przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1369) strona może wnieść od niniejszej decyzji za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku (Al. Zwycięstwa 16/17, 80-219 Gdańsk) w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, rezygnując z prawa złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2003 r., Nr 221 poz. 2193 ze zm.) od złożonej skargi należy uiścić wpis stały w kwocie 200zł. Natomiast na podstawie art. 243 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi stronie, na podstawie wniosku złożonego przed wszczęciem postępowania lub w jego toku przysługuje prawo pomocy na zasadach określonych w art. 244 tej ustawy.

Z up. DYREKTORA
Z-CA DYREKTORA DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia

Wiesław Kusio

Otrzymują:

- 1) Specjalistyczna Przychodnia Lekarska "Śródmieście" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Armii Krajowej 44, 81-366 Gdynia;
- 2) Caritas Archidiecezji Gdańskiej, 81-805 Sopot, ul. Niepodległości 778;
- 3) Przychodnia Lekarska Obłuże II Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 81-157 Gdynia, ul. mjr. Henryka Sucharskiego 2;
- 4) "Zakład Rehabilitacji" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 81-602 Gdynia, ul. Chwarznińska 136-138;
- 5) Centrum Medyczne Dąbrowa -Dąbrówka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 81-589 Gdynia, ul. Sojowa 22;
- 6) "DOKTOR KRASICKI" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 81-244 Gdynia, ul. Zakręt do Oksywiu 3;
- 7) Przychodnia Morska Janczewscy Spółka z o. o., 80-390 Gdańsk, ul. Kołobrzeska 23 F/6;
- 8) "VITA-MED CENTRUM OPIEKI MEDYCZNEJ" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 81-049 Gdynia, ul. Wejherowska 59;
- 9) Jarosław Popiołkiewicz, 81-471 Gdynia, ul. Szarych Szeregów 16;
- 10) Wojciech Paweł Mocek, 81-127 Gdynia, ul. inż. J. Śmidowicza 55/9;
- 11) MEDICA PLUS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 80-126 Gdańsk, ul. Stanisława Lema 21;
- 12) a/a.