

znak: WO.422.14.2017
111NFZ/ZRP/DML/76968/2017

Gdańsk, dnia 1 sierpnia 2017 r.

Szanowny Pan
Michał Grabicki
Niepubliczny Zakład Opieki
Zdrowotnej „ALMED”
ul. Grunwaldzka 142
80-264 Gdańsk**DECYZJA nr 19/2017****z dnia 1 sierpnia 2017 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach”, w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm. – dalej k.p.a.) – po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „ALMED”
ul. Grunwaldzka 142
80-264 Gdańsk

dotyczącego rozstrzygnięcia z dnia 20.07.2017 r.
postępowania nr: **11-17-000311/STM/07/1/07.0000.213.02/01**
w rodzaju: **leczenie stomatologiczne**
w zakresie: **świadczenia ortodontyki dla dzieci i młodzieży**
na obszar: **(2261011) - Gdańsk.**

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia
Oddala odwołanie.

Uzasadnienie

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, działając na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy o świadczeniach, ogłosił w dniu 19.04.2017 r. postępowanie konkursowe poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres obowiązywania umowy od dnia 01.09.2017 r. do dnia 30.06.2022 r. w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: **świadczenia ortodontyki dla dzieci i młodzieży** na obszarze: Gdańsk.

Ogłoszenie określało wartość zamówienia na kwotę nie wyższą niż 1 035 000,00 zł na okres rozliczeniowy od dnia 01.09.2017 r. do dnia 31.12.2017 r. oraz wskazywało maksymalną liczbę umów, które zostaną zawarte po przeprowadzeniu postępowania na 15 umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Zgodnie z ogłoszeniem, oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć do dnia 09.05.2017 r., a otwarcie miało nastąpić w siedzibie POW NFZ w dniu 12.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

Na ogłoszone postępowanie konkursowe wpłynęło:

- w terminie: 11 ofert na 11 miejsc udzielania świadczeń
- po terminie: 1 oferta

Oferent nadał ofertę w dniu 09.05.2017 r. za pośrednictwem firmy kurierskiej GLS

Do POW NFZ oferta została dostarczona w dniu 10.05.2017 r. przez w/w firmę kurierską.

Oferta wraz z uzupełnieniem oferty została odrzucona w oparciu o art. 149 ust. 1 pkt. 1 „ustawy o świadczeniach” w związku z § 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22.12.2014 r. w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22.12.2014 r. w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy, (Dz. U. 2014 r. poz. 1980 ze zm.).

Wszystkie oferty złożone w terminie zostały zweryfikowane pod względem spełniania warunków formalnych. Komisja Konkursowa wezwała do uzupełnienia braków formalno-prawnych 4 oferentów. Oferenci uzupełnili braki formalne w wyznaczonym terminie.

Nie przeprowadzono weryfikacji (wizytacji) u oferentów.

Oferent złożył protest, który Komisja oddaliła, jako oczywiście bezzasadny.

W części jawnej postępowania komisja konkursowa dokonała:

- Zestawienia elementów spornych zgłoszonego w ofercie personelu

Wyjaśnienia rozbieżności danych zostały dokonane w określonym dla oferentów terminie.

Do części niejawnej postępowania zakwalifikowano 11 ofert (11 miejsc udzielania świadczeń).

Komisja Konkursowa podjęła decyzję o nieprzeprowadzeniu negocjacji.

Najwyżej oceniona oferta uzyskała łącznie 78,783 punktów w tym za kryteria niecenowe 69,00 punktów, za kryterium cenowe 9,783 punkty. Ostatnia z wybranych ofert uzyskała łącznie 42,00 punkty, z czego za kryteria niecenowe 37,00 punktów i cenowe 5,00 punkty.

Oferta odwołującego nie była oceniana.

W niniejszym postępowaniu zaplanowana wartość zamówienia to 1 035 000,00 zł, a wartość wybranych ofert wyniosła 999 160,00 zł, co stanowi 96,54 % wartości określonej w ogłoszeniu. Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

W dniu 26 lipca 2017 r. oferent złożył odwołanie, w którym wniósł „o ponowne rozpatrzenie sprawy” w postępowaniu konkursowym. W uzasadnieniu wskazano, że wymogi składania ofert w postępowaniu konkursowym nie są jasne i czytelne dla oferentów, a Odwołujący był przekonany, że firma kurierska GLS, za pośrednictwem której wysłał ofertę, jest również operatorem wyznaczonym w rozumieniu przepisu o Prawie pocztowym (tj. ustawy z dnia 23 listopada 2012 r.).

Odwołanie zostało złożone w terminie.

Zgodnie z art.154 ust.6a Ustawy o świadczeniach, stronami postępowania są świadczeniodawca, który złożył odwołanie oraz świadczeniodawcy, którzy zostali wybrani do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu. Tym samym w niniejszym postępowaniu stronami są:

- 1) NZOZ ALMED, Gdańsk ul. Grunwaldzka 142- Odwołujący się
- 2) Uniwersyteckie Centrum Stomatologiczne Gdańskiego Uniwersytetu Medycznego sp. z o.o. Gdańsk; ul. Dębowa 1a
- 3) 7 Szpital Marynarki Wojennej z Przychodnią SPZOZ, Gdańsk ul. Polanki 117
- 4) „Zdrowie” H. Klasa Spółka Jawna, Gdańsk ul. Startowa 1
- 5) NZOZ Przychodnia Stomatologiczna Spółka Cywilna, Gdańsk ul. Wolności 36
- 6) Wojewódzka Przychodnia Stomatologiczna, Gdańsk Al. Zwycięstwa 39
- 7) Teresa Wyszńska-Sikora, Gdańsk ul. Z. Burzyńskiego 1/21
- 8) Bożena Czernecka, Gdańsk ul. Augustyna Necla 2
- 9) Ewa Maria Nowak, Gdynia ul. Redłowska 37/5
- 10) Kinga Diana Mazuchowska-Naujocks, Gdańsk ul. Z. Burzyńskiego 1/16
- 11) NZOZ Przychodnia Morena Sp. z o.o., Gdańsk ul. Jaškowa Dolina 105
- 12) Anna Grabska, Gdańsk ul. W. Cieszyńskiego 25/5

Pismem z dnia 27 lipca 2017 r. Odwołujący się został poinformowany o wszczęciu postępowania administracyjnego zainicjowanego jej odwołaniem oraz, że zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W dniu 31.07.2017 odwołującemu okazano oferty złożone w tym postępowaniu oraz dokumentację potwierdzającą pracę Komisji konkursowej. Odwołujący po zapoznaniu się z tymi dokumentami nie wniósł żadnych dodatkowych uwag. Po szczegółowym zapoznaniu się z przebiegiem postępowania konkursowego oraz treścią odwołania, Dyrektor POW NFZ stwierdza, że:

odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.

Rozpatrując przedmiotowe odwołanie należało zauważyć, co następuje:

zgodnie z art. 154 ust. 2 i 3 ustawy Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia rozpatruje odwołanie w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania i wydaje decyzję administracyjną w tej sprawie. Odwołanie, stosownie do treści art. 152 ust. 1 oraz art. 154 ust. 1 ustawy, przysługuje świadczeniodawcy, biorącemu udział w postępowaniu, jeżeli jego interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Wskazać przy tym należy, że postępowanie zainicjowane wniesionym odwołaniem jest postępowaniem kontrolnym w stosunku do postępowania o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i służy ono, co do zasady, weryfikacji zaskarżonego rozstrzygnięcia, umożliwiając jego wzruszenie. Zasadniczym celem organu rozpatrującego odwołanie jest zbadanie, czy rozstrzygnięcie postępowania, dokonane przez komisję, zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania, a okoliczności podniesione w odwołaniu miały wpływ na ocenę możliwości zawarcia umowy o udzielnie świadczeń opieki zdrowotnej z wybranymi podmiotami. Organ rozpoznający sprawę nie przeprowadza ponownie postępowania, ale w oparciu o akta sprawy bada, czy faktycznie doszło do naruszenia zasad postępowania przy dokonaniu rozstrzygnięcia postępowania i czy w związku z tym interes prawny Odwołującego się doznał naruszenia.

Zgodnie z art. 134 ust. 1 ustawy, Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Komisja konkursowa dokonała weryfikacji wszystkich ofert w oparciu o warunki wymagane, określone w aktach prawa powszechnie obowiązującego oraz zarządzeniach Prezesa NFZ, wyszczególnionych w Ogłoszeniu o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w trybie konkursu ofert kod postępowania: 11-17/000311/STM/07/1/07.0000.213.02/01 z dnia 19.04.2017 r.

Warunki wymagane były znane wszystkim oferentom, co zostało potwierdzone w złożonych przez nich oświadczeniach.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie Dyrektora POW NFZ, nie zostały naruszone obowiązujące zasady przeprowadzania przedmiotowego postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, a interes prawny Odwołującego nie doznał uszczerbku, o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach. Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy o świadczeniach należało je oddalić.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2016r., poz. 1793 ze zm.), od niniejszej decyzji przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy do Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. W oparciu o art. 52 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718) strona może wnieść od niniejszej decyzji za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku (Al. Zwycięstwa 16/17, 80-219

Gdańsk) w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, rezygnując z prawa złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2003 r., Nr 221 poz. 2193 ze zm.) od złożonej skargi należy uiścić wpis stały w kwocie 200zł. Natomiast na podstawie art. 243 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718) stronie, na podstawie wniosku złożonego przed wszczęciem postępowania lub w jego toku przysługuje prawo pomocy na zasadach określonych w art. 244 tej ustawy.

Z up. DYREKTORA
Z-CA DYREKTORA DS. MEDYCZNYCH
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Malgorzata Grodziewicz

Otrzymują:

- 1) ALMED Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Michał Grabicki, Grunwaldzka 142, 80-264 Gdańsk;
- 2) Anna Grabska, ul. Władysława Cieszyńskiego 25/5, 80-800 Gdańsk;
- 3) 7 Szpital Marynarki Wojennej z Przychodnią Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Imienia Kontradmirala Profesora Wiesława Łasińskiego w Gdańsku, ul. Polanki 117, 80-305 Gdańsk;
- 4) Uniwersyteckie Centrum Stomatologiczne Gdańskiego Uniwersytetu Medycznego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Dębowa 1A, 80-204 Gdańsk;
- 5) Ewa Maria Nowak Lekarz dentysta, ul. Redłowska 37/5, 81-450 Gdynia;
- 6) "NZOZ Przychodnia Stomatologiczna" - Spółka cywilna, ul. Wolności 36, 80-538 Gdańsk;
- 7) Kinga Diana Mazuchowska-Naujocks, ul. Zbigniewa Burzyńskiego 1, 80-462 Gdańsk;
- 8) Wojewódzka Przychodnia Stomatologiczna Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, Al. Zwycięstwa 39, 80-219 Gdańsk;
- 9) Bożena Ewa Czernecka, ul. Augustyna Necla 2, 80-443 Gdańsk;
- 10) Teresa Wyszyńska-Sikora, ul. Zbigniewa Burzyńskiego 1/21, 80-462 Gdańsk;
- 11) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "Przychodnia Morena" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Jaśkowa Dolina 105, 80-286 Gdańsk;
- 12) "Zdrowie" H. Klasa Spółka Jawna, ul. Startowa 1, 80-461 Gdańsk;
- 13) a/a.