

Gdańsk, 21.09.2026 r.

Znak sprawy: NFZ11-WO-O.4117.1.2026

Odwołujący:

Szpital Miejski w Miastku Sp. z o.o.
ul. gen. Wybickiego 30
77-200 Miastko

Uczestnik:

Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej
"ESKULAP-ŁUBNO" Adam Potocki lekarz
medycyny spółka jawna
ul. Szkolna 3
77-140 Kołczygłowy

Decyzja nr 1/2026

Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1461 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach” oraz na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), zwanej dalej „Kpa”, w związku z wniesionym przez Szpital Miejski w Miastku Sp. z o. o. z siedzibą ul. gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko, odwołaniem od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-26-000261/POZ/0112/01.0000.160.16/03, prowadzonego w trybie rokowań w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna w zakresie: świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej udzielane w warunkach ambulatoryjnych i w miejscu zamieszkania lub pobytu

świadczeniobiorcy na obszarze zabezpieczenia do 50 tys. świadczeniobiorców w zakresie uzupełnionym, Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia

oddala odwołanie w całości.

UZASADNIENIE

Narodowy Fundusz Zdrowia, działając na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy o świadczeniach, ogłosił dnia 18.08.2026r. postępowanie nr 11-26-000261/POZ/0112/01.0000.160.16/03, prowadzone w trybie rokowań w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna w zakresie: świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej udzielane w warunkach ambulatoryjnych i w miejscu zamieszkania lub pobytu świadczeniobiorcy na obszarze zabezpieczenia do 50 tys. świadczeniobiorców w zakresie uzupełnionym na okres od dnia 1 września 2026 roku do dnia 31 sierpnia 2031 roku.

W ww. ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 680 195,44 zł na okres rozliczeniowy przypadający od dnia 1 września 2026 roku do dnia 31 grudnia 2026 roku, maksymalną liczbę umów (tj. maksymalną liczbę odrębnie ocenianych miejsc udzielania świadczeń) w ilości: 1 na obszarze: 2201042 - Kołczygłowy, 2201052 - Lipnica, 2201064 - Miastko, 2201065 - Miastko, 2201092 - Trzebielino, 2201102 - Tuchomie, 2203052 – Koczała. Informacja o ogłoszeniu postępowania w trybie rokowań została opublikowana na tablicy informacyjnej w siedzibie Oddziału w Gdańsku oraz na stronie internetowej Pomorskiego OW NFZ. Oferty należało złożyć w Pomorskim Oddziale Wojewódzkim NFZ do dnia 25.08.2026 r.

W związku z ogłoszeniem postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w trybie rokowań zaproszono do udziału w nim dwa podmioty, mające na obszarze objętym postępowaniem zarejestrowane miejsce udzielania świadczeń we właściwym zakresie. Ogłoszenie o rokowaniach zamieszczone zostało na stronie internetowej Oddziału w dniu 18.08.2026r.

Do Szpitala Miejskiego w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko zaproszenie wysłano za pomocą e-doręczeń dnia 18.08.2026r. (odebrane

przez adresata 18.08.2026 godzina 16:38) i pocztą tradycyjną (potwierdzenie odbioru 21.08.2026r.).

Do drugiego podmiotu: Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "ESKULAP-ŁUBNO" Adam Potocki lekarz medycyny spółka jawna, ul. Szkolna 3, 77-140 Kołczygłowy zaproszenie wysłano za pomocą poczty tradycyjnej dnia 18.08.2026r. (potwierdzenie odbioru 21.08.2026r.)

Na ogłoszone postępowanie złożyło oferty dwóch oferentów tj:

1. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "ESKULAP-ŁUBNO" Adam Potocki lekarz medycyny spółka jawna, ul. Szkolna 3, 77-140 Kołczygłowy,
2. Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko.

W myśl art. 151 ust. 1 ustawy o świadczeniach, rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 08.09.2026 roku. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została zamieszczona na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Gdańsku.

Powyższe stanowi wypełnienie dyspozycji zawartej w art. 151 ust. 2 ustawy o świadczeniach, który mówi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W wyniku przeprowadzonego postępowania do zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w wyżej wskazanym zakresie został wybrany oferent: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "ESKULAP-ŁUBNO" Adam Potocki lekarz medycyny spółka jawna, ul. Szkolna 3, 77-140 Kołczygłowy.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ustawy o świadczeniach. Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania.

Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą ul. gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko, pismem z dnia 11.09.2026 roku (data nadania 15.09.2026r.) wniósł odwołanie od rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, które wpłynęło do POW NFZ w dniu 18.09.2026 roku. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

W związku z wniesionym odwołaniem od rozstrzygnięcia postępowania konkursowego nr: 11-26-000261/POZ/0112/01.0000.160.16/03 Organ wszczął postępowanie administracyjne. Pismem znak: NFZ11-WO-O.4117.1.2026 uczestnicy postępowania zostali poinformowani o wszczęciu postępowania administracyjnego na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), dalej k.p.a. Powiadomiono ich o prawie do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w przedmiotowej sprawie o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Oznacza to możliwość zapoznania się z dokumentami w sprawie oraz złożenia oświadczenia w budynku Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia. Wybrany oferent pismem z dnia 18.09.2026r. zrezygnował z przysługującego mu prawa zaś Odwołujący się z prawa nie skorzystał.

W związku z wniesionym odwołaniem, Organ szczegółowo zapoznał się z przebiegiem postępowania nr 11-26-000261/POZ/0112/01.0000.160.16/03 oraz dokonał oceny prawidłowości jego przebiegu i ustalił, co następuje:

W ogłoszeniu postępowania o ww. numerze zostały wskazane niżej wymienione akty prawne, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, zwanego dalej „Prezesem Funduszu”, w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także stanowiły formalną i merytoryczną podstawę do wyboru ofert i rozstrzygnięcia postępowania konkursowego tj.:

1. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2020 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2020 poz. 1858)

2. Obwieszczenie Ministra Zdrowia z dnia 16 czerwca 2023 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (Dz.U. 2023 poz. 1427)
3. Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2024 poz. 146)
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 listopada 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2025 poz. 1553)
5. Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz.U. 2025 poz. 272)
6. Obwieszczenie Ministra Zdrowia z dnia 3 lutego 2025 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2025 poz. 328)
7. Obwieszczenie Ministra Zdrowia z dnia 5 marca 2025 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2025 poz. 400)
8. Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 10 kwietnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o podstawowej opiece zdrowotnej (Dz.U. 2025 poz. 515)
9. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 30 kwietnia 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (Dz.U. 2025 poz. 584)
10. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 23 lipca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2026 poz. 1001)

11. Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 5 lutego 2026 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o działalności leczniczej (Dz.U. 2026 poz. 156)
12. Obwieszczenie Ministra Zdrowia z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2026 poz. 712)
13. Zarządzenie nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej ze zmianami,
14. Zarządzenie nr 19/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 15 marca 2017 r. zmieniające zarządzenie w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej
15. Zarządzenie Nr 51/2022/DSM Prezesa NFZ z dnia 14 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej
16. Zarządzenie Nr 88/2022/DSM Prezesa NFZ z dnia 19 lipca 2022 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej
17. Zarządzenie Nr 126/2022/DSM Prezesa NFZ z dnia 30 września 2022 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej
18. Zarządzenie nr 83/2023/DSM Prezesa NFZ z dnia 30 maja 2023 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej
19. Zarządzenie nr 192/2023/DSM Prezesa NFZ z dnia 29 grudnia 2023 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotne
20. Zarządzenie nr 97/2023/DSM Prezesa NFZ z dnia 26 czerwca 2023 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotne

21. Zarządzenie nr 66/2024/DSM Prezesa NFZ z dnia 12 lipca 2024 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej
22. Zarządzenie nr 34/2025/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 2 maja 2025 r. zmieniające zarządzenie w sprawie warunków zawarcia i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna
23. Zarządzenie nr 55/2025/DSM Prezesa NFZ z dnia 17 lipca 2025 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej
24. Zarządzenie Nr 79/2025/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 11 września 2025 r. zmieniające zarządzenie w sprawie warunków zawarcia i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna
25. Zarządzenie Nr 95/2025/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 3 grudnia 2025 r. zmieniające zarządzenie w sprawie warunków zawarcia i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna
26. Zarządzenie nr 48/2026/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 kwietnia 2026 r. zmieniające zarządzenie w sprawie warunków zawarcia i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna
27. Zarządzenie nr 49/2026/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 8 maja 2026 r. zmieniające zarządzenie w sprawie warunków zawarcia i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna
28. Zarządzenie nr 65/2026/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 lipca 2026 r. zmieniające zarządzenie w sprawie warunków zawarcia i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna
29. Zarządzenie nr 69/2026/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 22 lipca 2026 r. zmieniające zarządzenie w sprawie warunków zawarcia i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna
30. Zarządzenie nr 71/2026/DSM Prezesa NFZ z dnia 23 lipca 2026 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w

rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.

Oferenci oświadczyli, że zapoznali się z przepisami.

Termin składania ofert wyznaczony został na dzień 25.08.2026r.

Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 26 sierpnia 2026 roku w miejscu wskazanym w ogłoszeniu postępowania. Komisja konkursowa dokonała stwierdzenia prawidłowości ogłoszenia postępowania prowadzonego w trybie rokowań o ww. numerze, stwierdzając tym samym, że przedmiotowe ogłoszenie postępowania spełnia wymogi określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2020 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz. U. 2020 r. poz. 1858) – dalej „rozporządzenie w sprawie zawarcia umowy”.

Wszyscy członkowie komisji konkursowej podpisali oświadczenia o nieistnieniu przesłanek do ich wyłączenia z prac komisji z punktu widzenia wymagań określonych w art. 139 ust 5 ustawy o świadczeniach.

Na ogłoszone postępowanie wpłynęły 3 oferty od poniższych podmiotów leczniczych:

1. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "ESKULAP-ŁUBNO" Adam Potocki lekarz medycyny spółka jawna, ul. Szkolna 3, 77-140 Kołczygłowy,
2. Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko.

Od podmiotu: Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością wpłynęły dwie oferty.

Oferty zarejestrowane w systemie NFZ przez Biuro Obsługi Konkursu Ofert pod numerem

11-26-000261/POZ/0112/01.0000.160.16/03/2/0401 oraz

11-26-000261/POZ/0112/01.0000.160.16/03/3/0401.

Pierwsza oferta została przesłana w formie elektronicznej za pośrednictwem e-doręczeń, druga natomiast za pomocą poczty tradycyjnej.

Komisja nr NiŚOZ_2026 powołana do przeprowadzenia postępowania w trybie rokowań w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej poinformowała, że na posiedzeniu w dniu 27.08.2026 odrzuciła ofertę złożoną przez Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko o numerze 11-26-000261/POZ/0112/01.0000.160.16/03/2/0401 z powodu: nieważności na podstawie odrębnych przepisów. Jako podstawę prawną Komisja przyjęła § 4 ust. 1 oraz § 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zawarcia umowy, w związku z § 10 Zarządzenia 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 marca 2017 r. ze zm. Oferta ta została przesłana za pomocą e-doręczeń w dniu 25.08.2026 o godzinie 16:42 nie spełniając warunków oferty w rozumieniu wyżej wymienionych przepisów (brak formy papierowej albo nośnika elektronicznego). Zawiadomienie oferenta o odrzuceniu oferty w całości zostało przesłane za pomocą e-doręczeń w dniu 27.08.2026 r godzina 11:39.

Oferta o numerze 11-26-000261/POZ/0112/01.0000.160.16/03/3/0401 została odrzucona z powodu złożenia jej po terminie (zgodnie bowiem z §4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zawarcia umowy, ofertę przesłaną drogą pocztową uważa się za złożoną w terminie, jeżeli: wpłynie ona na adres miejsca składania ofert wskazanego w ogłoszeniu o postępowaniu nie później niż na jeden dzień przed terminem otwarcia ofert). Oferent Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, przesłał ofertę za pomocą operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113, 1250, 1823 i 1948). Przesyłka została doręczona do Oddziału Funduszu w dniu 27.08.2026 r. Zawiadomienie oferenta o odrzuceniu oferty w całości zostało przesłane za pomocą e-doręczeń w dniu 27.08.2026 r.

W celu dochowania przewidzianego prawem – 7-dniowego terminu na złożenie protestu na czynność Komisji, podjęła ona decyzję o przesunięciu planowanej daty rozstrzygnięcia postępowania oraz początkowej daty obowiązywania umowy odpowiednio na dni: 8.09.2026 i 21.09.2026r.

W dniu 2.09.2026 r. został złożony protest za pośrednictwem e-doręczeń oraz przesłany pocztą tradycyjną przez Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, co skutkowało zawieszeniem rokowań do czasu rozstrzygnięcia protestu tj. do dnia 4 września

2026 r. Komisja konkursowa postanowiła oddalić protest, o czym poinformowała oferenta za pośrednictwem e-doręczeń w dniu 4 września 2026 r. o godzinie 10:38 oraz pocztą tradycyjną. Pomorski Oddział Wojewódzki NFZ zgodnie z obowiązkiem, jaki nakładała ustawa z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, wszelką korespondencję do oferenta kierował za pomocą e-doręczeń oraz z daleko idącej ostrożności także za pomocą poczty tradycyjnej.

W dniu 31.08.2026r. komisja konkursowa dokonała wizytacji Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "ESKULAP-ŁUBNO" Adam Potocki lekarz medycyny spółka jawna w miejscu wskazanym w ofercie jako lokalizacja udzielania świadczeń. W jej wyniku potwierdzone zostały deklarowane w ofercie warunki udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

W myśl art. 151 ust. 1 ustawy o świadczeniach oraz zgodnie z informacją podaną w ogłoszeniu, rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 8.09.2026 roku. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Gdańsku. Stanowi to spełnienie dyspozycji zawartej w art. 151 ust. 2 ustawy o świadczeniach, który mówi o jawności informacji o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Oferta Odwołującego nie znalazła się w rozstrzygnięciu postępowania.

Zgodnie z art.152 ust.1 ustawy o świadczeniach, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ustawy o świadczeniach świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania. Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ze swego prawa skorzystał i we wniesionym odwołaniu zarzucił:

1. rażące naruszenie przepisów prawa procesowego, które miało bezpośredni i decydujący wpływ na wynik postępowania, tj.:
 - art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych poprzez całkowite zignorowanie ustawowego, 14-dniowego terminu przewidzianego

na odebranie korespondencji przez adresata i wyznaczenie terminu składania ofert na dzień 25 sierpnia 2026 r. czyli w czasie, gdy dla Odwołującego wciąż biegł ustawowy czas na zapoznanie się z pismem i pobranie go ze skrzynki e-Doręczeń:

- § 2 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w zw. z art. 57 § 1 k.p.a. polegające na wadliwej konstrukcji harmonogramu rokowań poprzez wyznaczenie terminu składania ofert na dzień 25 sierpnia 2026 r. (przy wprowadzeniu pisma do systemu 18 sierpnia 2026 r.), co uniemożliwiło zachowanie minimalnego. 7-dniowego terminu na przygotowanie oferty, liczonego od dnia prawidłowego (zgodnego z prawem) doręczenia zaproszenia do rokowań;

- art. 134 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych poprzez naruszenie zasad równego traktowania oferentów i jawności postępowania, co przejawiało się w arbitralnym skróceniu procedur i zablokowaniu Odwołującemu możliwości merytorycznego udziału w rokowaniach na skutek błędów proceduralnych organu;

2. błąd w ustaleniach faktycznych polegających na uznaniu, że Skarżący odebrał zaproszenie do rokowań w dniu 18 sierpnia 2026 r. podczas gdy doręczenie zaproszenia nastąpiło dopiero w dniu 19 sierpnia 2026 r.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych przez Odwołującego się organ stwierdził, co następuje:

Zgodnie z przywołanym powyżej §4 rozporządzenia w sprawie zawarcia umowy, oferty składa się w postaci papierowej albo na nośniku elektronicznym, w zamkniętych kopertach lub paczkach w miejscu i terminie określonych w ogłoszeniu o postępowaniu. Oznaczenie przesyłki wyraźnie wskazuje na zamieszczoną wewnątrz ofertę oraz wskazuje kod postępowania. Ofertę przesłaną drogą pocztową uważa się za złożoną w terminie, jeżeli:

- data jej nadania w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041) lub w placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej nie jest późniejsza niż termin składania ofert określony w ogłoszeniu oraz

- wpłynie ona na adres miejsca składania ofert wskazanego w ogłoszeniu o postępowaniu nie później niż na jeden dzień przed terminem otwarcia ofert.

Ponadto przywołany powyżej §10 zarządzenia nr 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, doprecyzowuje, że oferent obowiązany jest złożyć ofertę w formie pisemnej oraz elektronicznej. Co więcej, § 13 ww zarządzenia wskazuje jednoznacznie, że ofertę sporządza się, pod rygorem nieważności w sposób określony w § 10 zarządzenia. Oferta powinna zostać zatem złożona w formie papierowej i elektronicznej, pod rygorem nieważności.

Ustawodawca wskazuje wobec tego precyzyjnie zarówno formę, jak i termin złożenia oferty. Ustawodawca w rozporządzeniu w sprawie zawarcia umowy stanowi, że w zaproszeniu do rokowań zamieszcza się dane, o których mowa w ust. 3, oraz określa miejsce i termin składania ofert, nie krótszy niż 7 dni od dnia otrzymania zaproszenia do rokowań. Posługuje się zatem sformułowaniem „otrzymanie zaproszenia” a nie pojęciem „doręczenie zaproszenia”. Przepisy ustawy o eDoręczeniach obligują podmioty prowadzące działalność wpisane do KRS przed 1 stycznia 2025r. do korzystania z eDoręczeń w obrocie prawnym. Zaproszenie do rokowań zostało wysłane przez Oddział w dniu 18.08.2026 r. za pośrednictwem eDoręczeń i Skarżąca otrzymała je w czasie rzeczywistym tj. 18.08.2026 r. Tym samym termin na złożenie oferty upływał w dniu 25.08.2026r. Pierwsza z ofert złożona za pośrednictwem eDoręczeń wpłynęła zatem w terminie ale jej odrzucenie nastąpiło z przyczyn podanych wyżej tj. ze względu na nieważność spowodowaną niezachowaniem dualizmu formy (pisemnej i elektronicznej) – a zatem w oparciu o art. 149 ust. 1 pkt 5) ustawy o świadczeniach. Druga ze złożonych ofert wpłynęła do Komisji po wyznaczonym terminie, co zmusiło Komisję konkursową do odrzucenia oferty w oparciu o art. 149 ust. 1 pkt 1) ustawy o świadczeniach. Przyjęcie odmiennej interpretacji pojęcia „otrzymanie zaproszenia” mogłoby skutkować niemożliwością wyznaczenia jednolitego terminu składania ofert dla postępowania w trybie rokowań a Organ nie wiedziałby jak długo oczekiwać na ofertę w sytuacji wysłania zaproszenia pocztą tradycyjną. Takie założenie jest nieracjonalne.

Z uwagi na to, że postępowanie o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń zarówno w ramach konkursu ofert, jak też w formie rokowań nie ma charakteru postępowania administracyjnego – nie mają w tym wypadku zastosowania przepisy k.p.a. Postępowanie to wkracza na grunt postępowania administracyjnego dopiero z chwilą złożenia odwołania od rozstrzygnięcia postępowania. Zatem przedstawione przez Odwołującego się zarzuty, iż w toku rokowań naruszone zostały przepisy k.p.a. a w szczególności art. 57§ 1 k.p.a. przy ustalaniu terminów na złożenie ofert Organ uznaje za bezpodstawne.

Organ zwraca też uwagę, że zastosowanie trybu „rokowań” zamiast konkursu przy wyborze oferentów/świadczeniodawców miało w tym przypadku szczególne uzasadnienie. Ze względu na zaprzestanie udzielania świadczeń przez Odwołującego się z dniem 1 sierpnia 2026 r. wygasła z mocy prawa umowa o udzielanie świadczeń w zakresie, w jakim ogłoszono postępowanie o zawarcie umowy. Ubezpieczeni zamieszkujący na obszarze kontraktowym z przyczyn leżących po stronie świadczeniodawcy pozbawieni zostali dostępu do świadczeń w zakresie świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej udzielanej w warunkach ambulatoryjnych i w miejscu zamieszkania lub pobytu świadczeniobiorcy na obszarze zabezpieczenia do 50 tys. świadczeniobiorców. Tym samym zaistniała pilna konieczność ogłoszenia rokowań zgodnie z przesłanką, o której mowa w art. 144 pkt 2) ustawy o świadczeniach. W niniejszej sprawie zachodziła również druga przesłanka umożliwiająca wybór rokowań jako trybu postępowania o zawarcie umowy a mianowicie była ograniczona liczba świadczeniodawców, nie większa niż pięciu, mogących udzielać świadczeń opieki zdrowotnej będących przedmiotem postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Na obszarze objętym postępowaniem były 2 podmioty mające zarejestrowane miejsce udzielania świadczeń we właściwym zakresie i oba zostały zaproszone do rokowań.

Organ odniósł się powyżej do wszystkich elementów kwestionowanych przez Odwołującego, zbadał wszystkie okoliczności istotne dla prawidłowego i pełnego rozstrzygnięcia oraz dokonał oceny dowodów, z uwzględnieniem wszystkich twierdzeń i zarzutów. Organ ustalił w sposób jednoznaczny, że nie doszło do naruszenia zasady równego traktowania Oferentów biorących udział w postępowaniu. Organ wskazuje, że postępowanie konkursowe prowadzone było z zachowaniem zasad równego traktowania wszystkich oferentów i w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Wszyscy uczestnicy konkursu składali ofertę udzielając

odpowiedzi na te same pytania. Ocena ofert odbywała się na podstawie jasno określonych kryteriów. W toku postępowania były one niezienne i w równym stopniu jawne dla wszystkich oferentów.

W ogłoszonym postępowaniu o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej obowiązywały te same wymagania w stosunku do wszystkich biorących udział w konkursie świadczeniodawców i tożsame kryteria ocen. Nie naruszono również zasady jawności warunków wymaganych od świadczeniodawców oraz nie dokonano ich zmian w toku postępowania. Wszystko to służy nadrzędnemu celowi, którym jest postępowanie jawne, równe oraz transparentne, prowadzące do wyboru ofert, które zapewniają ciągłość udzielania świadczeń opieki zdrowotnej, ich kompleksowość, a także najlepszą dostępność, jak też przedstawiają najkorzystniejszy bilans ceny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia, zagwarantowaniem uczciwej konkurencji pomiędzy oferentami.

Powyższe stanowi o tym, że komisja konkursowa nie naruszyła zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, nie doszło również do naruszenia interesu prawnego Odwołującego i nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.

Mając na uwadze powyższe należało postanowić jak na wstępie.

Z up. Prezesa NFZ

DYREKTOR

Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Gdańsku

Jacek Pilarczyk

/Dokument podpisany elektronicznie/

POUCZENIE

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2025r., poz. 1461 ze zm.) decyzja Prezesa Funduszu jest ostateczna. Od decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku, zgodnie z § 3 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie przekazania rozpoznawania innym wojewódzkim sądom administracyjnym niektórych spraw z zakresu działania Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia (Dz. U. z 2020 r., poz. 1999). Na podstawie art. 53 § 1 i 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2026r. poz. 143 ze zm.) skargę na decyzję Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ, ul. Marynarki Polskiej 148, 80-865 Gdańsk, upoważnionego na podstawie art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) do załatwiania spraw w imieniu Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia. Skargę wnosi się w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Wpis od skargi wynosi 200 zł. Strona ma prawo ubiegania się o przyznanie prawa pomocy zgodnie z art. 243 i n. ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Decyzja została sporządzona w formie dokumentu elektronicznego i podpisana podpisem kwalifikowanym.

Decyzję otrzymują:

- 1) Szpital Miejski w Miastku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Gen. Wybickiego 30, 77-200 Miastko, adres do e-doręczeń: AE:PL-19391-64973-GJBGD-17;
- 2) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "ESKULAP-ŁUBNO" Adam Potocki lekarz medycyny Spółka jawna, ul. Szkolna 3, 77-140 Kołczygłowy, (doręczenie w trybie PUH);
- 3) a/a.